**Отчет о работе юридического отдела**

**администрации города Георгиевска в 2011 году**

Деятельность юридического отдела администрации города Георгиевска регламентируется Положением о юридическом отделе администрации города Георгиевска от 02 июля 2010 года № 1070.

Правовое обеспечение деятельности Главы города Георгиевска и администрации города по реализации их полномочий, предусмотренных Уставом города Георгиевска, федеральным и краевым законодательством об общих принципах организации местного самоуправления, возложено на юридический отдел администрации города.

Основными задачами юридического отдела являются:

обеспечение соблюдения законности в администрации города, ее структурных подразделениях и муниципальных предприятиях и учреждениях города;

обеспечение соответствия действующему законодательству муниципальных правовых актов города Георгиевска;

договорная, претензионная и исковая деятельность в администрации города;

систематизация нормативных правовых актов Главы города и администрации города Георгиевска в целях организации взаимодействия с Правительством Ставропольского края в сфере обеспечения единства правового пространства.

В юридическом отделе работают 7 муниципальных служащих. Все сотрудники имеют высшее образование. Кроме того, сотрудниками отдела выполняются функции ответственных секретарей комиссий: Административной комиссии (Храброва А.Л.), Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (Делятицкая Л.А.), Общественной комиссии по жилищным вопросам (Горшенина О.В.).

В целях обеспечения законности всех принимаемых постановлений и распоряжений администрации города, а также организации деятельности органов местного самоуправления города Георгиевска по предупреждению включения в проекты нормативных правовых актов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, выявлению и устранению таких положений, руководствуясь Федеральным законом «О противодействии коррупции» и постановлением администрации города Георгиевскаот 27 мая 2010 года № 863 в обязательном порядке осуществляются их правовая и антикоррупционная экспертизы, а также ежемесячно до 5-го числа, следующего за отчетным месяцем, принятые нормативно-правовые акты предоставляются в Георгиевскую межрайонную прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы.

Юридическим отделом за отчетный период было разработано 48 постановлений и распоряжений администрации города, проверено более 2 560проектов правовых актовгорода.

Правовые акты администрации города, имеющие общественный характер и затрагивающие интересы неопределенного круга жителей города, публикуются в газете «Георгиевская округа» и размещаются на официальном сайте города Георгиевска, систематизация и контроль за обнародованием муниципальных правовых актов осуществляется специалистами юридического отдела.

Юридическим отделом разработано положение о порядке подготовки оформления и издания правовых актов администрации города Георгиевска, в рамках которого специалистами юридического отдела проводится правовая экспертиза проектов правовых актов администрации города иведется контроль за соблюдением порядка их принятия.

В рамках взаимодействия органов местного самоуправления города Георгиевска и Правительства Ставропольского края в области ведения регистра муниципальных правовых актов, в соответствии с Законом Ставропольского края от 4 декабря 2008 г. № 87-кз «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Ставропольского края» и указанным порядком действующие нормативные правовые акты Думы города Георгиевска и администрации города Георгиевска ежемесячно предоставляются юридическим отделом в правовое управление Правительства Ставропольского края.

Специалисты юридического отдела постоянно участвуют в судебных заседаниях при рассмотрении гражданских, административных и уголовных дел с участием администрации города Георгиевска.

За отчетный период юридический отдел принял участие в рассмотрении 113 гражданских дел, при этом администрация города выступала в качестве истца – по 3 делам, привлекаласьв качестве ответчика – по 77 делам, в качестве заинтересованного лица – по 19 делам, в качестве третьего лица – по 14 делам.

Наибольшую часть судебных споров, в которых участвовала администрация города, являлись имущественные споры, связанные с признанием права собственности на недвижимое имущество - 48 гражданских дел, из которых 37 были удовлетворены. В большинстве случаев данная категория дел связана с несвоевременным оформлением прав на имущество.

Также большую часть судебных дел с участием администрации города занимали гражданские дела, связанные с наследованием имущества – 25 дел, в основном, требования истцов по таким делам удовлетворяются судом. Интересы администрации при рассмотрении данной категории дел не затрагивались.

К иным делам, рассматриваемым в суде, относятся:

установление фактов, имеющих юридическое значение (о признании безызвестно отсутствующим, об изменении фамилии или отчества; установление факта регистрации брака) – 12 дел, из них удовлетворено 9;

улучшение жилищных условий льготных категорий граждан - 4 заявлений ветеранов ВОВ, военных пенсионеров, которые были удовлетворены;

переводжилых помещений в нежилые и самовольное строительство – 7 заявлений, из них 4 удовлетворены, по 3 в удовлетворении требований отказано;

обжалование действий (бездействий) администрации города Георгиевской межрайонной прокуратурой по вопросам обеспечения детей-сирот жильем, ремонта дороги, выполненияфункций по оборудованию медицинских кабинетов в муниципальных дошкольных учреждениях – 12 заявлений, из них 5 прекращено в связи с отказом от требований;

снятие с регистрационного учета граждан из муниципального жилья в связи с невыполнением договорных обязательств – 2 иска, истцом по которым выступала администрация города, один из которых удовлетворен;

обжалование решений административной комиссии – 2 иска к административной комиссии, в удовлетворении которых отказано;

взыскание ущерба - 1 иск, по которому обращалась администрация города к страховой компании и виновнику ДТП. Иск удовлетворен.

В Арбитражном суде Ставропольского края было рассмотрено 25 гражданских дел.Большую часть исков составили дела по вопросам признания права собственности на недвижимое имущество и земельные участки.

По результатам судебных разбирательств принято 12решений с учетом интересов администрации города. Рассмотрение 3 арбитражных дел и принятие по ним решений не затронуло интересы администрации города.

В течение 2011 года специалистами юридического отдела осуществлялась работа по заключению договоров с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на поставки товаров, оказание услуг, выполнения работ для нужд администрации города, а также проверка муниципальных контрактов, заключаемых в порядке реализации Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Юридическим отделом подготавливались проекты договоров и проводилась правовая экспертиза договоров.

Так, в 2011 году администрацией города были заключены340 договоров, 40 соглашений, 29 муниципальных контрактов.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на юридический отдел возложена обязанность проведения мониторинга эффективности проведения муниципального контроля.

Так, в 2011 году органами муниципального контроля города было проведено 29 плановых проверок, при проведении которых были соблюдены требования действующего законодательства, составлены акты проверок.

Работа с обращениями граждан занимает особое место в деятельности юридического отдела администрации города.

Оказание правовой помощи гражданам специалистами юридического отдела осуществляется посредством предоставления устных консультаций, выдачи письменных ответов на обращения, организации выездных комиссионных обследований и составлений актов.

За отчетный период юридическим отделом рассмотрено 213 письменных обращений граждан и дано более 1000 устных консультаций по вопросам правового характера.

Важное значение в обеспечении деятельности юридического отдела имеет Административная комиссия города Георгиевска, которая является постоянно действующим коллегиальным органом по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Административной комиссией муниципального образования города Георгиевска за отчетный период было проведено 24 заседания, рассмотрено 1548 административных дел в установленные законом сроки. Заседания комиссии проводились в основном два раза в месяц по четвергам.

Из общего количества поступивших материалов об административных правонарушениях 64% (995) были составлены санитарными инспекторами ГМУП «Спецсервис», ГМУП «САХ», 29% (452) - должностными лицами отдела МВД России «Георгиевский», 5% (64) - должностными лицами администрации города, 2% (37) - должностными лицами Георгиевской межрайонной прокуратуры и комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговли и лицензированию.

За истекший период 2011 года руководителям предприятий, организаций, гражданам санитарными инспекторами было выдано 1718 предписаний об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Из 1548 рассмотренных административных материалов по 525 вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 279 830 рублей, по 44 - в виде предупреждения, по 882 протоколам вынесены устные замечания.

В добровольном порядке исполнено 212 постановлений на сумму 119 660 рублей. Георгиевскому районному отделу Управления Федеральной службы судебных приставов на принудительное взыскание передано административного материала на сумму 99 250 рублей. Два административных материала исполнены на сумму 400 рублей, в отношении 11 должников возбуждено исполнительное производство.

Анализ взыскиваемости административных штрафов показал, что данный показатель обусловлен рядом причин, а именно:

- предоставление в административную комиссию протоколов об административных правонарушениях с указанием неточных сведений о месте жительства или месте регистрации правонарушителя;

- отсутствие своевременного предоставления нарушителями в комиссию документа, свидетельствующего об оплате административного штрафа.

За истекший период актов прокурорского реагирования в комиссию не поступало.

В целях информирования населения на сайте города Георгиевска создана страница административной комиссии, с размещением на ней состава административной комиссии муниципального образования города Георгиевска, Положения об административной комиссии в городе Георгиевске, информации о деятельности административной комиссии города Георгиевска за 2010-2011 года.

Основными задачами комиссии на 2012 год являются:

- проведение учебы с должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, о некоторых вопросах применения административного законодательства;

- информирование населения города о нормах и требованиях административного законодательства в средствах массовой информации и на сайте города Георгиевска.

Деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Георгиевска регламентируется Федеральным законом от 24.06.1999 г. №120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Ставропольского края от 05 марта 2007 г. № 8-кз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края по созданию комиссий по делам несовершеннолетних изащитеих прав и организации деятельности таких комиссий», постановлением Главы города Георгиевска от 22 июня 2007 г. № 714 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Георгиевска Ставропольского края», постановлением Главы города Георгиевска от 21 апреля 2009 г. №475 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Георгиевска Ставропольского края», Положением окомиссиях по делам несовершеннолетних, утвержденным Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 03 июня 1967 года, в части, не противоречащей действующему законодательству.

На основе предложений органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города был разработан и утверждён постановлением администрации города 30 декабря 2010 года №2110 комплексный план мероприятий по профилактике правонарушений несовершеннолетних в городе Георгиевске на 2011 год.

За истекший период комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав города Георгиевска был осуществлен комплекс мер по обеспечению координации и взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города, защите прав несовершеннолетних на территории города Георгиевска, организации проведения профилактических мероприятий, направленных на борьбу с безнадзорностью и правонарушениями детей и подростков.

В 2011 году были проведены 22 заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города, на которых кроме рассмотрения материалов на несовершеннолетних, их родителей (законных представителей), иных лиц, анализировались вопросы воспитательно-профилактического характера, такие как: о состоянии индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, проживающими на территории города Георгиевска, в отделении по работе с неблагополучными семьями ОДНОВДгорода Георгиевска и Георгиевского района, о работе педиатрической службы города по раннему выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по профилактике социального сиротства, о работе комитета по физической культуре, спорту, туризму и молодёжной политике администрации города по сохранению и развитию сети бесплатных кружков, клубов, секций для несовершеннолетних, вовлечению в их работу подростков, состоящих на всех видах учёта, оработе отдела образования администрации города, ГУСО «Георгиевский городской центр социального обслуживания населения» по организации летнего отдыха и занятости учащихся «группы риска» в 2011 году, о состоянии преступности несовершеннолетних на территории города в первом квартале 2011 года (в режиме выездного заседания в государственном образовательном учреждении среднего профессионального образования «Георгиевский технологический техникум»), о мерах по защите детей от жестокого обращения вСРЦН «Аист» и детском доме, пути решения проблем жестокости, насилия и конфликтности в детской среде, о работе управления труда и социальной защиты населения администрации города по выявлению и оказанию социальной помощи детям и семьям, находящимся в социально опасном положении, а также по социальной реабилитации несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы, о работе администраций и педагогических коллективов муниципальных общеобразовательных учреждений среднихобщеобразовательных школ №№5и 7 по обеспечению конституционных прав граждан на образование, о мерах, принимаемых администрацией и педагогическим коллективом Федерального государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Георгиевский колледж» по предупреждению противоправного поведения учащихся, конфликтов на межнациональной почве, профилактике экстремистских проявлений, совершенствованию правосознания и правовой культуры, формированию толерантности, о работе администраций и педагогических коллективов общеобразовательных учреждений города, отдела образования администрации городапо реализации закона Ставропольскогокрая от 29 июля 2009г. №52-кз «О некоторых мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних», о реализации мероприятий по организации временной занятости и профессиональной ориентации несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, о мерах, принимаемых комитетом по физической культуре, спорту, туризму и молодёжной политике администрации города по противодействию проявлениям экстремизма в молодёжной среде, вовлечения молодёжи в социальную практику, а также анализ состояния преступности среди несовершеннолетних на территории города.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав города сформирован, уточняется и пополняется городской банк данных о детях и подростках, не посещающих или систематически пропускающих занятия в школах города по неуважительным причинам, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, безнадзорных несовершеннолетних.

В обобщенном городском банке данных подростков «группы риска» на конец 2011 года находились 217 детей и подростков, состоящих на всех видах учёта.

Так, на конец 2011 года на учете в школах города и отделе образования состояли 92 неблагополучных семьи, 11 семей вынужденных переселенцев, 1368 неполных семей, 431 малообеспеченных, 338 многодетных (в 2004 году таких семей было 554), 709 одиноких матерей (в 2004 году их было 137), 120 опекунских, 74 семьи, в которой есть дети-инвалиды, 202 учащихся, склонных к правонарушениям.

В городе обеспечивается оперативное информирование органов внутренних дел о фактах насилия над детьми. Всего в 2011 году 15 родителей были лишены родительских прав в отношении 14 детей, 6 родителей были привлечены к уголовной ответственности по статьям 156 (жестокое обращение с детьми) и 116 (побои) УК РФ.

В 2011 году в городе проведена определённая работа по содействию трудоустройству несовершеннолетних граждан.

В городе проводится работа по оказанию помощи несовершеннолетним, освободившимся и находящимся в Георгиевской воспитательной колонии.

В городе обеспечена деятельность по выявлению несовершеннолетних, употребляющих наркотические, психотропные вещества, алкогольную продукцию, оказанию наркологической помощи несовершеннолетним. В течение последних пяти лет наблюдается тенденция к уменьшению количества несовершеннолетних, состоящих на учёте у врача-нарколога.

В 2011 году в городе не были выявлены подростки, постоянно употребляющие наркотические средства.

Вместе с там, деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав до сих пор регламентируется Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних, утвержденным Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 года. Этот нормативный акт, принятый 45 лет назад, существенно устарел и не отвечает современным требованиям к профилактике правонарушений несовершеннолетних.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав города Георгиевска, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города продолжают совместную работу по защите прав и законных интересов данной категории населения города Георгиевска, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В 2011 году Общественной комиссией по жилищным вопросам города Георгиевска было проведено 28 заседаний комиссии, на которых рассматривались различные вопросы: постановка граждан на жилищный учет до обеспечения различных категорий граждан жилыми помещениями либо субсидиями для приобретения жилых помещений.

В 2011 году, согласно представленного министерством строительства и архитектуры Ставропольского края списка молодых семей-претендентов на получение социальных выплат, **5** молодым семьям участникам городской целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в городе Георгиевске на 2011-2012г.» были выданы свидетельства на получение социальных выплат за счет средств федерального бюджета в размере 1084747,10 тыс. рублей; за счет средств краевого бюджета в размере 830911,74 тыс. рублей; местного бюджета в размере 553941,16 тыс. рублей. Никто из пяти семей не представлял свидетельство к реализации. Все они планируют приобрести жилье в первом квартале 2012 года.

В 2011 году за счет средств федерального бюджета в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» **9** ветеранов получили субсидии и приобрели жилье; **8** ветеранов были поставлены на жилищный учет, трое из которых, согласно последнего списка Министерства строительства и архитектуры Ставропольского края, стали претендентами на получение субсидии, и заняты поисками подходящих жилых помещений, в соответствии с требованиями законодательства, для последующего перечисления субсидии в счет уплаты цены договора.

Кроме того, в 2011 году: **2** семьи из числа вынужденных переселенцев, состоящих на учете получения жилья при администрации города Георгиевска, получили государственные жилищные сертификаты и улучшили свои жилищные условия; **1** человек из списка граждан, имеющих право на обеспечение жильем в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите прав инвалидов Российской Федерации», получил субсидию на улучшение своих жилищных условий;

в соответствии с федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» № 159 – ФЗ от 21.12.1996 г., краевым законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» № 7 – КЗ от 16.03.2006 г. и постановлением Правительства Ставропольского края от 16 апреля 2008 г. № 60-п «О предоставлении денежных средств(субсидий) на приобретение или строительство жилья детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей, а также лицам из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в 2011 году – **22 человека**, причем в 2011 году на эти цели израсходовано 9341633 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета и 7856520 тыс. руб. за счет средств краевого бюджета.

Совместно с МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Георгиевска» в 2011 году комиссией проводилась работа по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, в результате было заключено 27 договоров мены между администрацией города Георгиевска и гражданами. Работа продолжается.

Кроме того, юридическим отделом проводилась ежегодная работа по перерегистрации граждан, которая продолжается и в настоящее время, состоящих в очереди на улучшение жилищных условий. В связи с этим делаются запросы в ОУФМС России в городе Георгиевске и Георгиевском районе Ставропольского края, в Учреждение юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории Ставропольского края, сотрудниками отдела осуществляется прием граждан.

В 2012 году работа юридического отдела администрации города Георгиевска будет направлена на обеспечение соблюдения законности в администрации города, ее структурных подразделениях, обеспечение соответствия действующему законодательству муниципальных правовых актов, оказание консультативной помощи работникам администрации города, работникам ТОСов в разъяснении требований российского, краевого и местного законодательства, договорная, претензионная и исковая деятельность, исполнение требований федерального законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан.

Заведующий юридическим отделом

администрации города Георгиевска В.А. Виниченко