ИНФОРМАЦИЯ

по вопросу «О работе комитета по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края в 2019 году»

С 01 января по 31 декабря 2019 года полномочия по реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) выполнял комитет по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края.

По состоянию на 31 декабря 2019 года в комитете по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края работало 5 специалистов, все из них прошли обучение (повышение квалификации) в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Деятельность комитета по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края (далее по тексту – комитет) в 2019 году осуществлялась на основании Устава Георгиевского городского округа Ставропольского края, положения о комитете, положения (регламента) о контрактной службе администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края, должностных инструкций работников комитета и регламента администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края, а также правил внутреннего трудового распорядка.

Контрактная служба администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края создана постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 07 ноября 2018 г. № 3009 «О контрактной службе администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края».

Основными направлениями деятельности комитета в 2019 году являлись:

- осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края в соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ;

- координация деятельности заказчиков Георгиевского городского округа Ставропольского края по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

- осуществление общего методического руководства формирования, осуществления и исполнения закупок товаров, работ, услуг;

- совершенствование деятельности заказчиков Георгиевского городского округа Ставропольского края в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг.

- осуществление полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами для заказчиков Георгиевского городского округа Ставропольского края при осуществлении централизованных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края;

- осуществление ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края.

В 2019 году администрацией Георгиевского городского округа Ставропольского края приняты необходимые нормативно-правовые акты по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг, разработку которых осуществляли специалисты комитета, в том числе:

19 постановлений администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края:

от 14 февраля 2019 г. № 362 «Об утверждении примерной формы документации об электронном аукционе»;

от 05 апреля 2019 г. № 988 «О внесении изменений в Порядок взаимодействия заказчиков с администрацией Георгиевского городского округа Ставропольского края при осуществлении централизованных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края, утвержденный постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 26 июня 2018 г. № 1621»;

от 09 апреля 2019 г. № 1038 «О внесении изменений в приложение 2 к Правилам определения требований к закупаемым органами местного самоуправления Георгиевского городского округа Ставропольского края, структурными подразделениями администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края, наделенными правами юридического лица, и подведомственными им муниципальными казенными, бюджетными учреждениями Георгиевского городского округа Ставропольского края, муниципальными унитарными предприятиями Георгиевского городского округа Ставропольского края отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденным постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 21 декабря 2018 г. № 3555»;

от 19 апреля 2019 г. № 1189 «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 28 декабря 2018 г. № 3681 «Об установлении требований к закупаемым администрацией Георгиевского городского округа Ставропольского края, подведомственными ей муниципальными казенными, бюджетными учреждениями Георгиевского городского округа Ставропольского края, муниципальными унитарными предприятиями Георгиевского городского округа Ставропольского края отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»»;

от 23 апреля 2019 года № 1218 «О внесении изменений в Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края, утвержденный постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 13 сентября 2017 г. № 1513»;

от 06 мая 2019 г. № 1327 «О комиссии по осуществлению закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на выполнение научно-исследовательских работ по теме: «Разработка генерального плана Георгиевского городского округа Ставропольского края», «Разработка правил землепользования и застройки Георгиевского городского округа Ставропольского края» для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края»;

от 15 августа 2019 г. № 2653 «Об утверждении Положения о комитете по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края»;

от 15 августа 2019 г. № 2654 «Об утверждении Порядка работы единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края»;

от 29 августа 2019 г. № 2821 «О внесении изменений в Порядок взаимодействия заказчиков с администрацией Георгиевского городского округа Ставропольского края при осуществлении централизованных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края, утвержденный постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 26 июня 2018 г. № 1621»;

от 29 августа 2019 г. № 2822 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края»;

от 25 сентября 2019 г. № 3095 «Об утверждении примерной формы документации об электронном аукционе»;

от 30 сентября 2019 г. № 3122 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг малого объема»;

от 28 октября 2019 г. № 3435 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края»;

от 08 ноября 2019 г. № 3620 «О внесении изменения в пункт 2.6 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края, содержанию указанных правовых актов и обеспечению их исполнения в Георгиевском городском округе Ставропольского края, утвержденных постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 24 октября 2017 г. № 1828»;

от 08 ноября 2019 г. № 3621 «О внесении изменений в примерную форму документации об электронном аукционе, утвержденную постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 25 сентября 2019 г. № 3095»;

от 19 ноября 2019 г. № 3736 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края»;

от 29 ноября 2019 г. № 3863 «О внесении изменений в постановление администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 30 сентября 2019 г. № 3122 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг малого объема»;

от 05 декабря 2019 г. № 3930 «О внесении изменений в Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Георгиевского городского округа Ставропольского края (включая подведомственные казенные учреждения Георгиевского городского округа Ставропольского края, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется муниципальное задание на оказание муниципальных услуг, выполнение работ), утвержденных постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 21 ноября 2017 г. № 2154»;

от 23 декабря 2019 г. № 4209 «О внесении изменения в пункт 12 Приложения к постановлению администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 30 сентября 2019 г. № 3122»;

6 распоряжений администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края:

от 02 апреля 2019 г. № 52-р «О проведении плановой проверки муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Георгиевского городского округа» в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд»;

от 08 мая 2019 г. № 71-р «О проведении плановой проверки муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Георгиевска» в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд»;

от 22 мая 2019 г. № 106-р «О проведении плановой проверки муниципального казенного учреждения Георгиевского городского округа Ставропольского края «Центр оказания услуг» в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд»;

от 10 июня 2019 г. № 81-р «О проведении плановой проверки управления архитектуры и градостроительства администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд»;

от 10 июня 2019 г. № 83-р «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного учреждения «Спортивно-развлекательный комплекс» в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд»;

от 03 декабря 2019 г. № 181-р «Об утверждении плана проведения проверок в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края в 2020 году».

За счет средств бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края 2019 года в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» комитетом размещена информация о 244 конкурентных процедурах осуществления закупок на общую сумму 327 млн. рублей, в том числе:

электронный аукцион – 228 (203,5 млн. руб.),

запрос котировок – 2 (0,1 млн. руб.),

конкурс – 14 (123,4 млн. руб.).

Для сравнения: в 2018 году в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информация о 199 конкурентной процедуре осуществления закупок на общую сумму 203,3 млн. руб., в том числе:

электронный аукцион – 147 (123,4 млн. руб.),

запрос котировок – 43 (5,1 млн. руб.),

конкурс – 9 (74,8 млн. руб.).

Сравнительный анализ по количеству закупок в 2018 и 2019 годах представлен на диаграмме.

С целью обеспечения большей эффективности в расходовании бюджетных средств (экономии) количество конкурентных закупок было увеличено в 2019 году по сравнению с 2018 годом.

В соответствии с постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 26 июня 2018 г. № 1621 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края» в 2019 году комитет не выполнял функции уполномоченного органа в отношении управления жилищно-коммунального хозяйства администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края, поэтому информация в отношении данного управления не приводится.

В соответствии с соглашением между Ставропольским краем и Георгиевским городским округом Ставропольского края об осуществлении полномочий уполномоченного органа, уполномоченного учреждения Георгиевского городского округа Ставропольского края на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений от 31 октября 2018 г. по закупкам свыше 20 млн. руб. уполномоченным органом выступает комитет Ставропольского края по государственным закупкам, поэтому информация в отношении таких закупок не приводится.

Единой комиссией по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края проведено 385 заседаний, на которых рассмотрено 815 заявок, поданных в рамках проведения конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Количество не допущенных (отклоненных) заявок – 119.

Для сравнения: в 2018 году единой комиссией по осуществлению закупок проведено 317 заседаний, на которых рассмотрено 593 заявки, количество не допущенных (отклоненных) заявок – 148.

Сравнительный анализ по количеству поступивших заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках проведения конкурентных процедур в 2018 и 2019 годах представлен на диаграмме.

По итогам осуществления закупок заказчиками Георгиевского городского округа Ставропольского края заключено 219 контрактов на общую сумму 256,9 млн. рублей, в том числе:

электронный аукцион – 204 (156,9 млн. руб.),

запрос котировок – 2 (0,1 млн. руб.),

конкурс – 13 (99,9 млн. руб.).

Для сравнения: в 2018 году по итогам осуществления закупок заключено 190 муниципальных контрактов на общую сумму 196,9 млн. рублей.

В результате осуществления закупок в 2019 году общая сумма экономии (без учета несостоявшихся закупок) составила 27,5 млн. руб. (9,6%), в том числе:

в результате проведения электронных аукционов – 17,1 млн. руб.;

в результате проведения конкурсов – 10,4 млн. руб.

Для сравнения: в 2018 году общая сумма экономии (без учета несостоявшихся закупок) составила 6,2 млн. руб. (3%).

Сравнительный анализ по суммам запланированных закупок, заключенных контрактов и экономии в 2018- 2019 годах представлен на диаграмме.

В соответствии с требованиями статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ комитетом в качестве заказчика для администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края было проведено 44 конкурентных закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО) на общую сумму 10,1 млн. рублей. Доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчетном году, составила 58,4%.

Объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, составляет 2,6 млн. рублей (15%). Таким образом, плановые показатели по закупкам у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций перевыполнены в 3,9 раза.

Для сравнения: в 2018 году было проведено 46 закупок у СМП и СОНКО на общую сумму 7,1 млн. рублей.

Закупки у СМП и СОНКО

(администрация Георгиевского городского округа Ставропольского края)

По предварительным оценкам доля закупок, которые заказчики осуществили в соответствии с требованиями статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ у СМП и СОНКО в отчетном году, составила 42%.

В целях реализации требований Федерального закона № 44-ФЗ комитетом осуществлялся учет и контроль закупок администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей) заключено 98 договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую сумму 1,7 млн. рублей.

Ограничения осуществления закупок, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ, комитетом исполнены, в частности:

закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ не превысили 2 млн. руб.;

закупки, осуществляемые путем запроса котировок в соответствии с частью 2 статьи 81.2 Федерального закона 44-ФЗ, по сумме не превысили 10% совокупного годового объема закупок.

В целях совершенствования, обеспечения гласности и прозрачности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края, осуществляемых у единственного поставщика, в соответствии с пунктами 4, 5 и 28 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с 1 марта 2019 года заказчики Георгиевского городского округа Ставропольского края осуществляют закупки малого объема у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) посредством использования электронной торговой системы для автоматизации закупок малого объема «ОТС – market». Сумма экономии бюджетных средств по закупкам малого объема в 2019 году составила 3,3 млн. руб.

В целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера комитетом проведено 12 процедур предварительного отбора участников закупки, квалификация которых соответствует предъявляемым требованиям и которые в возможно короткий срок без предварительной оплаты и (или) с отсрочкой платежа могут осуществить поставки необходимых товаров, выполнение работ, оказание услуг. По результатам предварительного отбора составлен перечень поставщиков, подрядчиков, исполнителей в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг при наступлении чрезвычайной ситуации путем проведения запроса котировок без ограничения цены контракта.

С целью обеспечения бесперебойной работы Георгиевского городского округа Ставропольского края в течение декабря 2019 года комитетом проведены закупки товаров, работ, услуг на 2020 год: бензина и дизельного топлива, наградной продукции, услуг по заправке и восстановлению картриджей, услуг по высокоскоростному доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет, информационных услуг Систем КонсультантПлюс, услуг по сопровождению системы автоматизации документооборота и делопроизводства «Дело», услуг связи по передаче данных по выделенным каналам связи и услуг по хранению данных, услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, услуг по физической (постовой) охране здания администрации, услуг по выезду группы быстрого реагирования по сигналу «Тревога», услуг по обслуживанию пожарной сигнализации, услуг по обслуживанию пассажирского лифта, услуг по техническому обслуживанию узла учета тепловой энергии, работ по ручной уборке на территории сельских населенных пунктов Георгиевского городского округа Ставропольского края.

Всего за счет средств 2020 года размещено в единой информационной системе в сфере закупок 23 извещения о закупках на общую сумму 11,2 млн. руб.

В 2019 году комитетом осуществлялся ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края. Проведено 5 плановых проверок в отношении 5 заказчиков.

В результате проведенных проверок выявлены следующие типичные нарушения Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

информация в Планы закупок в Единой информационной системе в сфере закупок вносится не в полном объеме (в частности, отсутствует срок осуществления закупки);

информация в Реестр контрактов вносится с нарушением регламентированных сроков и не в полном объеме (зачастую отсутствуют приложения к контрактам, документы о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги);

информация, содержащаяся в контрактах и в Реестре контрактов, не соответствует информации, содержащейся в планах-графиках.

По результатам проверок, в целях недопущения в дальнейшем нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг субъектам проверки рекомендовано:

- привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за осуществление закупок;

- своевременно и в полном объеме размещать на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- при организации закупок строго руководствоваться нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.

В соответствии с распоряжением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 03 декабря 2019 г. № 181-р в 2020 году запланировано проведение 2 проверок.

Количество поступивших жалоб в сфере закупок товаров, работ, услуг в 2019 году составило 12, из них признанны обоснованными – 2, выдано предписаний – 1.

Перспективы и задачи на 2020 и последующие годы:

В целях реализации требований Федерального закона № 44-ФЗ, в 2020 и последующие годы необходимо проделать следующую работу:

1. Обеспечить эффективность и открытость расходования, а также экономию средств местного бюджета при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края с применением различных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Оказывать методическую и консультационную помощь заказчикам Георгиевского городского округа Ставропольского края в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

3. В связи с изменением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, провести обучение (повышение квалификации) специалистов комитета по муниципальным закупкам администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края (по необходимости).

Председатель комитета

по муниципальным закупкам администрации

Георгиевского городского округа

Ставропольского края А.В.Блинов