

Основные принципы формирования доходов  
и расходов бюджета  
Георгиевского городского округа  
Ставропольского края

Докладчик: Карапетова Елена Вячеславовна

# Возникновение бюджета

Во всех государствах собирались **доходы** и производились **расходы**, т.е. существовала, основанная на юридических нормах, **система доходов и расходов**.

Бюджет появился, когда финансовая деятельность государства приобрела плановое начало и ввелась **смета доходов и расходов** на определенный период.

# Основные понятия

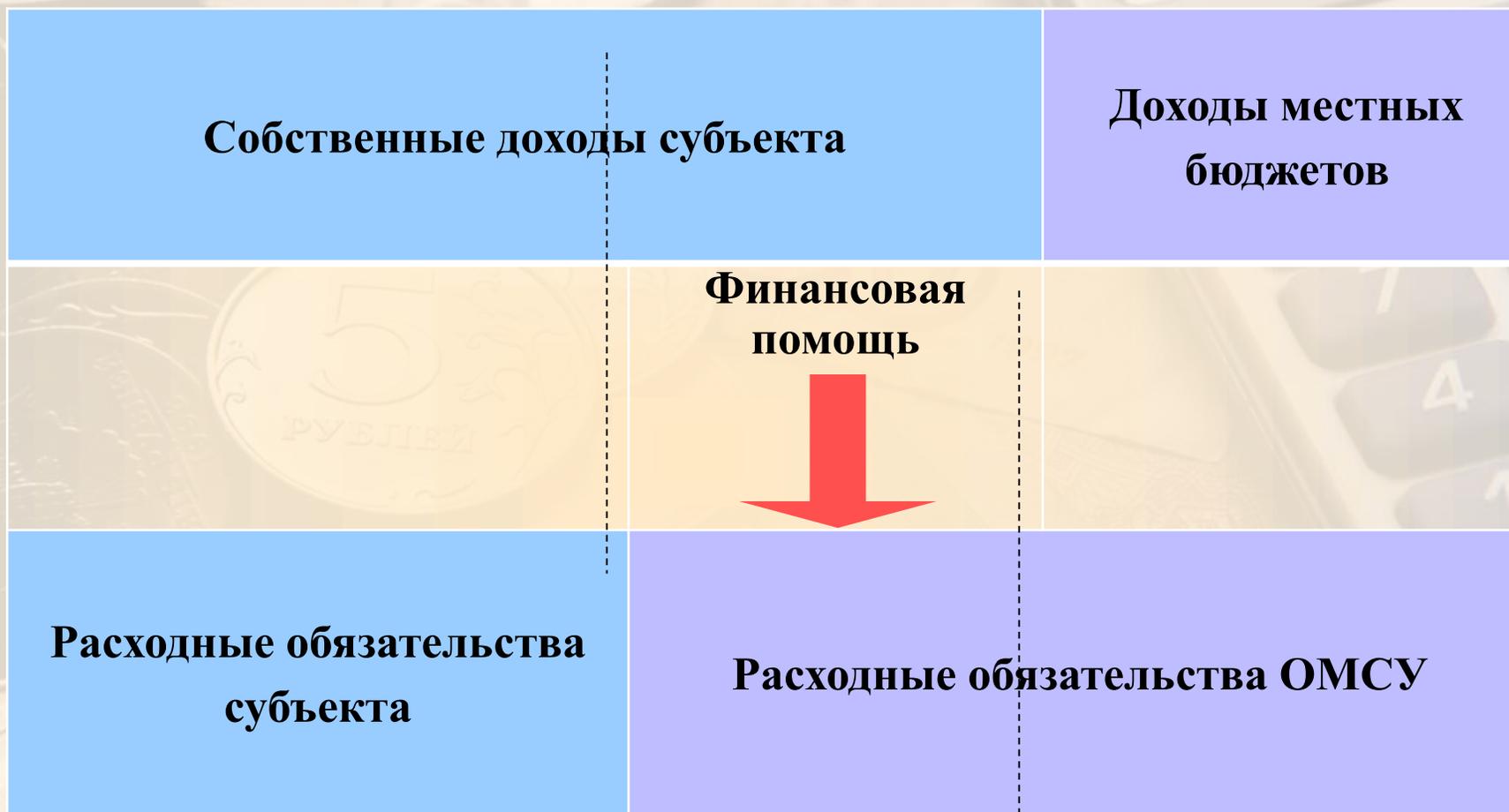
**Бюджет** – (от старонормандского bougette – кошель, кожаный мешок) – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления

**Бюджетный процесс** - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности

# Цели бюджетного планирования

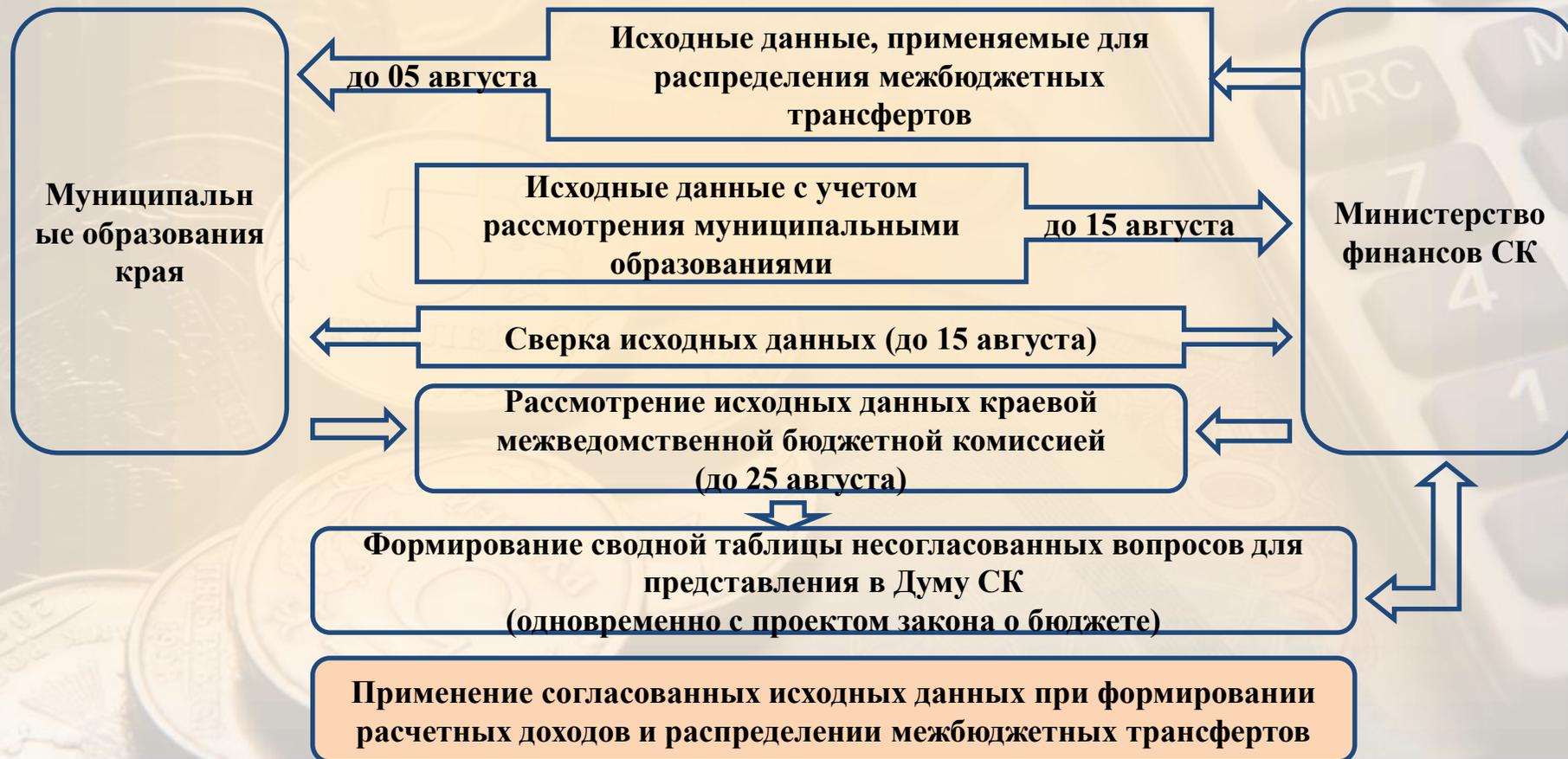
1. Определение общего объема расходов бюджета и направлений использования средств в соответствии с бюджетной классификацией (поиск наиболее эффективных направлений использования средств);
2. Определение максимально возможного объема доходов;
3. Определение бюджетного результата (дефицита или профицита);
4. Определение параметров обслуживания муниципального долга и установление его предельной величины;
5. Контроль за деятельностью участников в процессе планирования показателей бюджета.

# Обеспечение сбалансированности бюджетов



# Согласование исходных данных

Согласование исходных данных, применяемых для распределения дотаций из краевых фондов финансовой поддержки муниципальных образований, субвенций  
(ст.17 Закона о бюджетном процессе в СК)



# Основные понятия

**Доходы бюджета** – поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета

**Налоговые доходы** – доходы от предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов

**Неналоговые доходы** – средства, поступающие в бюджет в виде сборов, платежей, штрафов и санкций

**Безвозмездные поступления** в местный бюджет, которые включают межбюджетные трансферты и прочие безвозмездные поступления

# Основы составления проекта местного бюджета

Бюджетное послание  
Президента Российской  
Федерации

Прогноз социально-  
экономического  
развития округа

Основные направления  
бюджетной и налоговой  
политики

Муниципальные  
программы округа

Составление проекта местного бюджета

# Формирование местного бюджета осуществляется в соответствии с:

Методическими рекомендациями по планированию доходов и бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, ежегодно утверждаемые министерством финансов Ставропольского края

Методическими рекомендациями по планированию бюджетных ассигнований главными распорядителями средств бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период, ежегодно утверждаемыми финансовым управлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края

Порядком формирования и представления главными распорядителями средств бюджета Георгиевского городского округа обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, утверждаемым финансовым управлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края

Прогнозами главных администраторов доходов, сформированными в соответствии с Методиками прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет, утвержденными главными администраторами доходов

# Основные понятия

**Межбюджетные трансферты** – средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации

**Дотация** – безвозмездная и безвозвратная денежная помощь нижестоящему бюджету без установления направления её использования

**Субвенция** – целевой межбюджетный трансферт на исполнение переданных полномочий органов государственной власти

**Субсидия** – целевой межбюджетный трансферт, предоставляемый в целях софинансирования расходных обязательств другого бюджета

# Доходы местного бюджета

## Налоговые доходы

Поступления от уплаты налогов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации:

- налог на доходы физических лиц;
- акцизы на нефтепродукты;
- единый сельскохозяйственный налог;
- налог на имущество физических лиц;
- земельный налог;
- государственная пошлина;
- патентная система налогообложения.

## Неналоговые доходы

Платежи, установленные законодательством Российской Федерации:

- арендная плата за землю;
- доходы от использования муниципального имущества;
- доходы от реализации муниципального имущества;
- доходы от продажи земельных участков;
- штрафы за нарушение законодательства;
- прочие неналоговые доходы.

## Безвозмездные поступления

Поступления от других бюджетов (межбюджетные трансферты), организаций, граждан (кроме налоговых и неналоговых доходов).

# Нормативы зачисления налогов на территории Георгиевского городского округа

Налоги и сборы, установленные законодательством		%
Федеральные, региональные	1. Налог на доходы физических лиц	27%
	2. Налоги со специальными налоговыми режимами, в том числе:	
	2.1. единый налог на вмененный доход	100%
	2.2. единый сельскохозяйственный налог	100%
	2.3. налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	100%
	3. Государственная пошлина	100%
	4. Акцизы на нефтепродукты	0,53376%
Местные	1. Налоги на имущество, в том числе:	
	1.1. Налог на имущество физических лиц	100%
	1.2. Земельный налог	100%

# Структура собственных доходов местного бюджета



# Условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края

## Статья 136. Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации

1. Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам (за исключением субвенций) предоставляются **при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления** бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

2. Муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет **превышала 5 процентов** собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года **не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.**

3. Муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года **не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.**

# Условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края

## Статья 136. Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации

4. В муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет **превышала 50 процентов** объема собственных доходов местных бюджетов, а также в муниципальных образованиях, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, начиная с очередного финансового года осуществляются следующие дополнительные меры к установленным пунктами **2 и 3** настоящей статьи мерам:

2) **представление местной администрацией** в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке **документов и материалов, необходимых для подготовки заключения** о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

3) **проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации** или в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органами государственного финансового контроля, являющимися органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

**Кроме того, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (п.3 ст. 92.1. БК РФ)**

# Основные понятия

**Расходы бюджета** - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета

**Главный распорядитель бюджетных средств** - орган местного самоуправления, орган местной администрации имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств

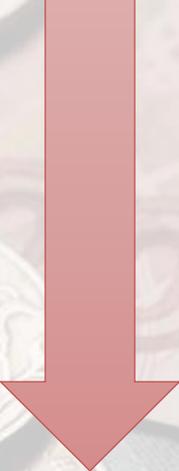
**Бюджетные ассигнования** - предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств

**Условно утверждаемые (утвержденные) расходы** - бюджетные ассигнования не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов (общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)

# Расходы местного бюджета



Осуществление  
переданных  
отдельных  
государственных  
полномочий



Вопросы  
местного  
значения

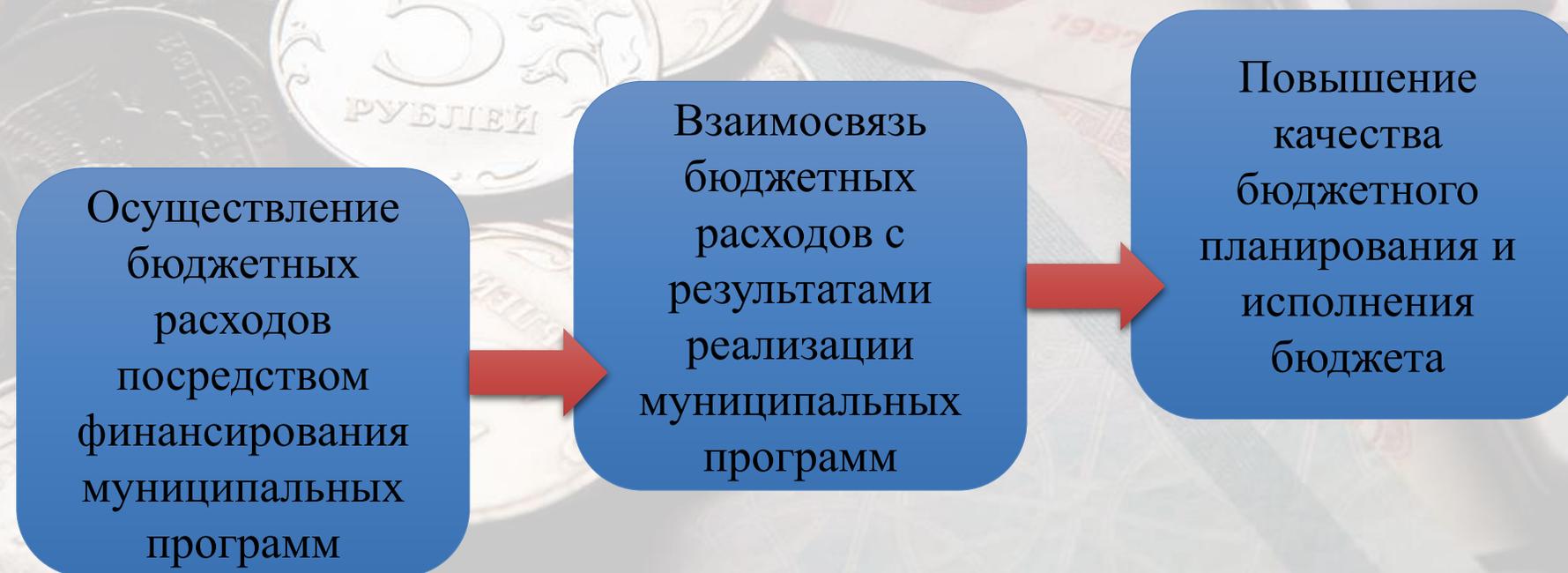


Обслуживание  
и погашение  
муниципального  
долга

# Что такое программный бюджет

**Программный бюджет** отличается от традиционного тем, что все или почти все расходы включены в программы и каждая программа своей целью прямо увязана с тем или иным стратегическим итогом деятельности главного распорядителя средств местного бюджета.

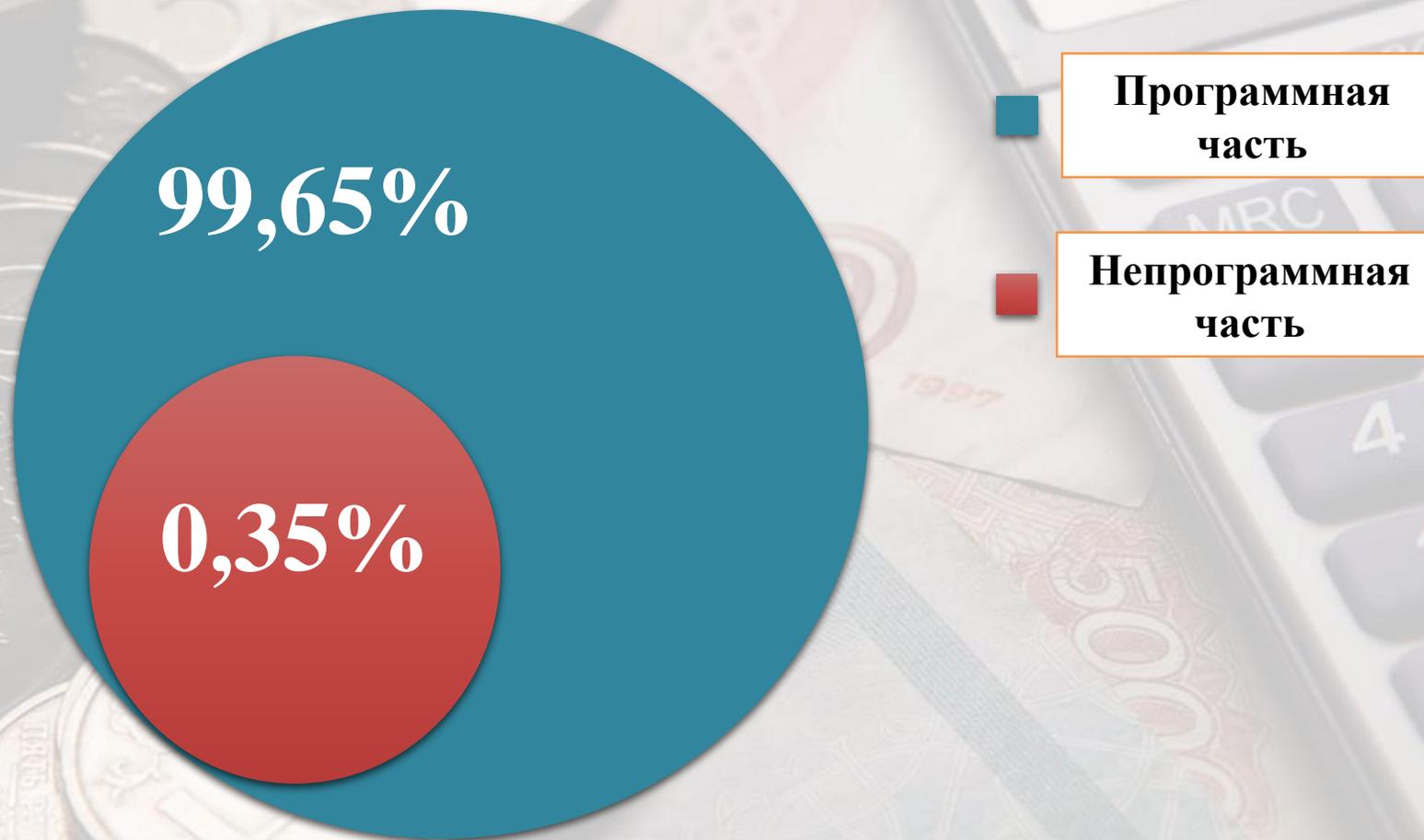
**Программное бюджетирование** представляет собой методологию планирования, исполнения и контроля за исполнением бюджета, обеспечивающую взаимосвязь процесса распределения расходов с результатами от реализации программ, разрабатываемых на основе стратегических целей, с учетом приоритетов государственной политики, общественной значимости ожидаемых и конечных результатов использования бюджетных средств.



# «Программные» расходы местного бюджета на 2019 год

МП «Развитие образования и молодежной политики»	43,7%
МП «Социальная поддержка граждан»	23,4%
МП «Развитие муниципального образования и повышение открытости администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края»	7,2%
МП «Развитие жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, благоустройство Георгиевского городского округа Ставропольского края»	10,2%
МП «Развитие культуры, туризма и спорта»	6,4%
МП «Управление финансами и имуществом»	2,3%
МП «Развитие сельского хозяйства»	1,0%
МП «Формирование современной городской среды»	5,7%
МП «Профилактика правонарушений, терроризма, обеспечение общественного порядка, межнациональные отношения и поддержка казачества»	0,1%

# Структура расходов местного бюджета в 2019 году



# Основные понятия

**Профицит бюджета** – превышение доходов бюджета над его расходами

**Дефицит бюджета** – превышение расходов бюджета над его доходами

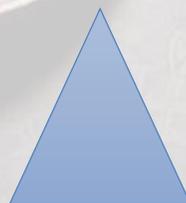
**Источники финансирования дефицита бюджета** – средства, привлекаемые в бюджет для покрытия дефицита (кредиты банков, кредиты от других уровней бюджетов, ценные бумаги, иные источники), а так же остатки средств на счетах бюджета на начало текущего года

# Основной принцип – сбалансированность бюджета

Дефицит  
10 %

Доходы  
90 %

Расходы



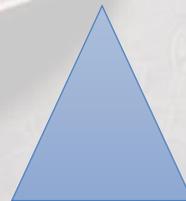
# Основной принцип – сбалансированность бюджета

Пункт 4 статьи 136 БК РФ

Дефицит  
5 %

Доходы  
95 %

Расходы



## Источники финансирования дефицита местного бюджета

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета **снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные пунктом 3 ст. 92.1. БК РФ, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета**

The background of the image is a soft-focus photograph of Russian currency. On the left side, there is a pile of silver-colored coins, including a 5-ruble coin with the word 'РУБЛЕЙ' (RUBLES) visible. On the right side, a portion of a grey calculator is visible, showing buttons for '+/-', '%', 'M+', 'M-', 'MRC', and the numeric keypad. The overall scene is dimly lit, creating a professional and financial atmosphere.

**Спасибо за внимание!**