УТВЕРЖДАЮ

Начальник управления культуры и туризма администрации

Георгиевского городского округа

Ставропольского края

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.В. Умеренко

16 июня 2021 г.

ОТЧЕТ № 2

о проведении плановой проверки в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская художественная школа города Георгиевска»

г. Георгиевск 16 июня 2021 г.

Во исполнение статьи 100 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), руководствуясь правилами осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2014 г. №89, постановлением администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 19 ноября 2019 г. № 3736 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Георгиевского городского округа Ставропольского края» (далее – Порядок осуществления ведомственного контроля), приказом управления культуры и туризма администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 10.12.2020 г. №101 «Об утверждении плана проведения плановых проверок на 2021 г.», управлением культуры и туризма администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края проведена плановая проверка в целях осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская художественная школа города Георгиевска» (далее - Субъект проверки, Учреждение, заказчик).

Проверка проведена следующими должностными лицами:

|  |  |
| --- | --- |
| Ковалева Наталья Ивановна | заместитель начальника управления культуры и туризма администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края |

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок.

Вид плановой проверки: камеральная.

Предмет плановой проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Дата начала проверки: 07.06.2021 г.

Дата окончания проверки: 15.06.2021 г.

Проверяемый период: с 01.01.2019 по 31.12.2020.

Данные о Субъекте проверки:

Полное наименование: муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская художественная школа города Георгиевска».

Сокращённое наименование: МБУ ДО «ДХШ г. Георгиевска».

Организационно-правовая форма - муниципальное бюджетное учреждение.

Местонахождение (юридический, фактический адрес) учреждения: 357831, Ставропольский край, г. Георгиевск, ул. Тургенева, дом 26/1.

ИНН/КПП: 2625015967/262501001.

ОГРН: 1022601165652.

Руководитель учреждения: директор Рябцев Павел Анатольевич.

Контактный телефон: 8 (928) 339-35-14.

Учредителем учреждения является администрация Георгиевского городского округа Ставропольского края. Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края осуществляет управление культуры и туризма администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края.

О проведении плановой проверки Заказчику направлено уведомление от 31.05.2021 г., которое вручено лично директору МБУ ДО «ДХШ г. Георгиевска» Рябцеву П.А. 31 мая 2021 года.

Проверка проводилась выборочным способом по представленным документам, а также на основании информации, размещенной в открытом доступе на официальном сайте в единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее по тексту – ЕИС).

Проверкой установлено следующее:

1) В соответствии с ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ обязанности контрактного управляющего возложены на Рябцева Павла Анатольевича, на основании приказа от 31.12.2013 г. № 93 «О назначении контрактного управляющего».

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ контрактный управляющий (Рябцев П.А.) имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Рябцев П.А. прошел повышение квалификации в объеме 260 академических часов по программе профессиональной переподготовки: «Управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» и присвоена квалификация «Специалист в сфере закупок», что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке, выданным Частным учреждением дополнительного образования «Институт повышения квалификации «Эксперт» от 26 июля 2019 г. за регистрационным номером 2244.

2) Информация о закупках Субъекта проверки в соответствии с действующим законодательством содержится в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт).

Закупка товаров, работ, услуг в проверяемом периоде осуществлялась без проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В проверяемом периоде Субъект проверки не размещал извещения на официальном сайте, так как все закупки осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального Закона №44-ФЗ.

3) Формирование, утверждение и ведение плана-графика

В соответствии с частью 7 статьи 16 Закона Федерального закона №44-ФЗ план-графики формируются муниципальными учреждениями, в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждений и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждений.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (далее – ПФХД), утвержден директором Субъекта контроля 11.01.2019 г.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2019 год утвержден Субъектом контроля в установленный частью 7 статьи 16 Закона Федерального закона №44-ФЗ в срок – 15.01.2019 г.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее – ПФХД), утвержден директором Субъекта контроля 09.01.2020 г.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановые период 2021 и 2022 годов утвержден Субъектом контроля в установленный частью 7 статьи 16 Закона Федерального закона №44-ФЗ в срок – 13.01.2020 г.

4) Реестр контрактов

За проверяемый период Субъект закупки не производил размещение информации о контрактах в реестре контрактов, так как все закупки осуществлялись у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального Закона №44-ФЗ.

5) Гражданско-правовые договоры

Закупки товаров, работ, услуг в проверяемом периоде осуществлялись путем закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). За период с 01.01.2019 по 31.12.2019 заключено 58 договоров на сумму 358 778, 79 руб., с 01.01.2020 по 31.12.2020 – 40 договоров на сумму 279 668, 10 руб.

В ходе проверки установлено, что в договорах, не в полной мере соблюдены положения ч. 1 ст. 23 Федерального Закона №44-ФЗ и приказа Минфина России от 10.04.2019 г. №55 Н, в части указания идентификационного кода закупки. Данные идентификационные коды в договорах прописаны от руки:

|  |  |
| --- | --- |
| договор №0607 от 18.01.2019 г. | договор №14 от 18.06.2020 г. |
| договор № 8 от 18.01.2019 г. | государственный контракт  № Ge0001295 от 18.06.2020 г. |
| договор №000054603 от 18.01.2019 г. | договор №б/н от 18.03.2020 г. |
| договор №2 от 28.01.2019 г. | договор №4 от 15.01.2020 г. |
| договор №14 от 07.02.2019 г. | договор №1//39 от 17.01.2020 г. |
| договор № Ю-01139 от 15.02.2019 г. | договор №1 от 23.01.2020 г. |
| договор №1/2019 от 07.03.2019 г. | договор №1/2020 от 30.01.2020 г. |
| договор №ТСБП-001118 от 19.03.2019 г. | договор №30 от 13.02.2020 г. |
| договор №108/19 от 10.04.2019 г. | договор №49 от 18.02.2020 г. |
| договор № 45 от 28.05.2019 г. |  |
|  |  |

Заказчиком при заключении договоров на поставку товара от 07.02.2019 г. № 14, от 23.01.2020 г. № 1 и на выполнение работ от 18.02.2020 г. № 49 в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ нарушены положения ст. 506 Гражданского кодекса Российской Федерации и ч. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, так как в договорах не указан конкретный срок поставки товара (оказания услуг, выполнения работ).

В некоторых договорах срок оплаты установлен в банковских днях, в том числе в договорах от 18.06.2020 г. №14 с ООО «Таис», от 18.06.2020 г. № Ge0001295 ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ставропольском крае», от 18.03.2020 г. с Тузовской А.В., от 17.01.2020 г. №1/39 с ГБУ ДПО СК ЦДОК.

Понятие банковского дня в законодательстве Российской Федерации не установлено. В кредитной сфере используется понятие операционного дня (п. 1.3 Положения о Плане счетов бухгалтерского учета для кредитных организаций и порядке его применения, утвержденного Банком России 27.02.2017 N 579-П).

Как правило, в обиходе под банковским днем понимается рабочий день конкретного банка, т.е. день, когда кредитно-финансовая организация производит расчетные операции и обслуживание клиентов.

Практика территориальных органов ФАС России по вопросу о возможности определения срока в банковских днях весьма противоречива.

Чтобы избежать нарушений Закона № 44-ФЗ, рекомендуем не устанавливать в договорах срок оплаты в банковских днях, использовать формулировку в рабочих либо календарных днях.

6) Закупки у субъектов малого предпринимательства

Согласно ч.1 ст.30 Закона № 44-ФЗ и Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально­ ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015г. № 238 (в ред. от 19.11.2016г.), заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч.1.1 ст.30 Закона № 44-ФЗ.

Ввиду того, что в 2019 году и в 2020 году все закупки были осуществлены у единственного поставщика, минимально допустимый объем закупок у субъектов малого предпринимательства должен был составить 0,00 рублей.

Отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ должны быть размещены до 01 апреля года, следующего за отчетным годом.

Субъект проверки в соответствии с ч. 4 ст.30 Закона № 44-ФЗ разместил на официальном сайте отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства за 2019 год своевременно – 10.03.2020 г., за 2020 год своевременно – 18.02.2021 г.

Выводы:

Признать Субъект проверки - муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская художественная школа города Георгиевска» нарушившим:

1. ст. 506 Гражданского кодекса Российской Федерации и ч. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ (в договорах не указан конкретный срок поставки товара);

Рекомендации по устранению выявленных нарушений, принятию мер по недопущению аналогичных нарушений в будущем:

1. Соблюдать требования законодательства Российской Федерации в сфере закупок.
2. При заключении контрактов (договоров) проверять наличие в них обязательных условий контрактов (договоров), предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ.
3. Проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе.

Подписи уполномоченных должностных лиц, проводивших плановую проверку:

|  |  |
| --- | --- |
| Заместитель начальника  управления культуры и туризма администрации  Георгиевского городского округа  Ставропольского края | Н.И. Ковалева |
|  |  |

Один экземпляр акта на 5 листах

получил (а): \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность, ФИО, подпись)

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г.