

УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ  
АДМИНИСТРАЦИИ ГЕОРГИЕВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

08 декабря 2022 г. № 261

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории Георгиевского городского округа Ставропольского края муниципального земельного контроля на 2023 год

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» администрация Георгиевского городского округа Ставропольского края,

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории Георгиевского городского округа Ставропольского края муниципального земельного контроля на 2023 год.
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Начальник управления имущественных  
и земельных отношений администрации  
Георгиевского городского округа  
Ставропольского края



С.П.Ситников

Приложение  
к распоряжению управления имущественных  
и земельных отношений администрации  
Георгиевского городского округа  
Ставропольского края

Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям по муниципальному земельному контролю на территории  
Георгиевского городского округа Ставропольского края  
на 2023 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,  
описание текущего уровня развития профилактической деятельности  
контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых  
направлена программа профилактики

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Георгиевского городского округа Ставропольского края (далее – муниципальный земельный контроль).

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Георгиевского городского округа Ставропольского края, Положением об администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края, утвержденным решением Думы Георгиевского городского округа Ставропольского края от 27 апреля 2017 г. № 863-73, положением об управлении имущественных и земельных отношений администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края, утвержденным решением Думы Георгиевского городского округа Ставропольского края от 22 мая 2017 г. № 921-75, положением о муниципальном земельном контроле на территории Георгиевского городского округа Ставропольского края, утвержденное решением Думы Георгиевского городского округа Ставропольского края от 29 сентября 2021 г. № 894-78 (с внесенными изменениями решением Думы Георгиевского городского округа Ставропольского края от 15 декабря 2021 г. № 942-86 и решением Думы Георгиевского городского округа Ставропольского края от 27 апреля 2022 г. № 1014-93) управление

имущественных и земельных отношений администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края (далее - Управление) является уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля.

При осуществлении муниципального земельного контроля Управлением осуществляется контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земельных участков, в том числе использования земельных участков лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, самовольно использующие земельные участки в границах Георгиевского городского округа Ставропольского края, а так же обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка в границах Георгиевского городского округа Ставропольского края в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Штатная численность должностных лиц Управления, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, в 2021-2022 годах - 1 человек.

Основными отчетными показателями деятельности Управления в рамках осуществления муниципального земельного контроля за 2021 год являются:

количество проведенных проверок соблюдения земельного законодательства Российской Федерации за 2021 год – 38;

количество выявленных нарушений за 2021 год - 33;

количество выданных предписаний за 2021 год - 32;

количество проведенных плановых (рейдовых) осмотров, обследований земельных участков за 2021 год – 14;

Основным видом нарушений, выявляемых в рамках муниципального земельного контроля, является самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицами, не имеющими правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов – за 2021 год 25. На втором месте – нецелевое использование земельного участка – за 2021 год 8.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории Георгиевского городского округа Ставропольского края в 2021 году:

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном сайте администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сайт Администрации) перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на сайте Администрации перечни обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля;

поддерживались в актуальном состоянии размещенные на сайте Администрации перечни наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и рекомендации в отношении мер принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений данных требований;

актуализировалось руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами размещенное на сайте Администрации;

обобщалась и анализировалась правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального земельного контроля и размещался обзор правоприменительной практики на сайте Администрации;

размещалась на сайте Администрации информация о результатах осуществления муниципального земельного контроля;

при необходимости выдавались предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

проводились плановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных участков.

По результатам осуществления муниципального земельного контроля в 2021 году, наиболее значимыми проблемами являются:

получение материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет уклонения от уплаты земельного налога, арендных платежей за пользование земельными участками, а также затрат на приобретение земельного участка в собственность на основании договора купли-продажи;

незнание подконтрольных лиц о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права;

отсутствия денежных средств на строительство на земельных участках, предназначенных для жилищного или иного строительства.

В 2022 году работа в рамках муниципального земельного контроля проводилась на основании Положения о муниципальном земельном контроле на территории Георгиевского городского округа Ставропольского края, утвержденного решением Думы Георгиевского Городского округа Ставропольского края от 29 сентября 2021 г. № 894-78.

План проведения плановых проверок на 2022 год не утверждался.

Правительством Российской Федерации было принято постановление от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» внеплановые контрольные мероприятия, согласно которому внеплановые проверки в 2022 году проводятся исключительно по следующим основаниям:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Основными отчетными показателями деятельности Управления в рамках осуществления муниципального земельного контроля за 2022 год являются:

количество проведенных проверок исполнения ранее выданных предписаний за 3 квартала 2022 года – 2;

количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований за 3 квартала 2022 года - 163;

количество проведенных выездных обследований земельных участков за 3 квартала 2022 года – 59;

количество осуществленных консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства за 3 квартала 2022 года – 35.

Кроме того, в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в рамках информирования Управлением размещена и поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации вся требуемая информация.

## Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностями.

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.

4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

## Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	постоянно	должностные лица Управления
2.	Обобщение правоприменительной практики	в срок до 1 июля 2023 года	должностные лица Управления
3.	Объявление предостережений	постоянно при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	должностные лица Управления
4.	Консультирование	по мере обращения подконтрольных субъектов	должностные лица Управления
5.	Профилактический визит	постоянно при наличии оснований, предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	должностные лица Управления

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль по телефону, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

- а) организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных положением по осуществлению муниципального земельного контроля в

границах Георгиевского городского округа Ставропольского края;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;

г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Управлением в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, в следующих случаях:

а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

#### Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации округа в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием	100 % от числа обратившихся
3.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства	100 % от подтвержденной информации о готовящемся нарушении